

ОБЗОР нарушений, выявленных министерством финансов Нижегородской области по результатам проведенных в 2025 году контрольных мероприятий в сфере закупок

В целях совершенствования заказчиками закупочной деятельности, а также для сведения и принятия превентивных мер, направленных на недопущение возникновения аналогичных нарушений, министерством финансов Нижегородской области обобщены результаты контрольных мероприятий, проведенных в рамках осуществления контроля за соблюдением требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) в 2025 году и подготовлен обзор нарушений.

В 2025 году министерством финансов в рамках контроля в сфере закупок проведено 93 контрольных мероприятия (6 плановых проверок и 87 внеплановых проверок, из которых 82 проверки проведены на основании обращений о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)).

Кроме того, контрольным органом в сфере закупок рассмотрено 1 146 уведомлений о заключении 1 674 контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

Всего в рамках контрольной деятельности в сфере закупок проверено 2 146 закупочных процедур, из которых 342 процедуры проведены с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. В действиях заказчиков выявлено 1 228 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По сравнению с периодом с 2023 по 2024 год в 2025 году увеличилось количество закупочных процедур, проведенных с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок (172 процедуры в 2023 году, 262 процедуры в 2024 году), и возросло количество выявленных в них нарушений (429 нарушений в 2023 году, 706 нарушений в 2024 году).

По итогам проведенных контрольных мероприятий, рассмотрения уведомлений о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в действиях заказчиков выявлены следующие нарушения.

1. Нарушения, связанные с организацией закупочной деятельности.

1.1. Нарушения при формировании контрактной службы (статья 38 Федерального закона № 44-ФЗ¹), выразившиеся в:

¹ Здесь и далее приведены нормы правовых актов, которые нарушены.

- формальном характере положений должностных инструкций сотрудников контрактной службы заказчика;
- несоответствии фактического состава контрактной службы заказчика составу, утвержденному организационно-распорядительным актом заказчика;
- наличии противоречивых положений организационно-распорядительного акта заказчика в части распределения обязанностей между сотрудниками контрактной службы.

1.2. Нарушения при формировании комиссии по осуществлению закупок, когда положение о комиссии содержит порядок работы, изложенный в недействующей редакции закона (статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ).

1.3. Нарушения при привлечении к закупочной деятельности заказчика специализированной организации, выразившиеся в:

- передаче специализированной организации функций, которые не подлежат такой передаче (статья 40 Федерального закона № 44-ФЗ);
- отсутствии в извещении о проведении закупки информации о привлечении специализированной организации (пункт 1 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ);
- допуске незарегистрированных лиц к региональной информационной системе в сфере закупок (приказ министерства финансов Нижегородской области от 28 марта 2023 г. № 63 «О порядке регистрации пользователей государственной информационной системы управления общественными финансами министерства финансов Нижегородской области»).

Количество нарушений, связанных с организацией закупочной деятельности, составляет около 11% от всего объема нарушений, выявленных в ходе контрольной деятельности в 2025 году, и значительно увеличилось по сравнению с количеством подобных выявленных нарушений в 2023 и 2024 годах.

2. Нарушения, связанные с принятием решения о способе и порядке определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2.1. Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг без проведения конкурентных процедур у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с превышением пределов годового объема закупок, установленных пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

2.2. Самостоятельное проведение электронного аукциона с начальной (максимальной) ценой контракта (далее – НМЦК) более 2 млн руб. без привлечения уполномоченного учреждения (Постановление Правительства Нижегородской области от 30 декабря 2013 г. № 1016 «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного учреждения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков и государственных бюджетных учреждений Нижегородской области и государственных заказчиков, государственных бюджетных учреждений Нижегородской области»).

3. Нарушения, связанные с формированием и размещением извещения об осуществлении закупки.

3.1. Извещение об осуществлении закупки не содержит в своем составе обязательного электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» (пункт 3 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.2. Извещение об осуществлении закупки не содержит обязательную информацию: адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика, порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки, условия независимой гарантии, порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению (часть 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.3. В извещении об осуществлении закупки одновременно установлены преимущества, предусмотренные статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций), и преимущества, предусмотренные статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ (учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы) (часть 4 статьи 27, часть 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.4. В извещении об осуществлении закупки не установлены требования к участникам закупки:

- о наличии лицензии при закупке лицензируемых видов работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (при осуществлении закупок медицинских, образовательных услуг, деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений);

- о наличии лицензии на право осуществлять обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в России»

(пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.5. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов (часть 2 статьи 28, часть 3 статьи 29, пункт 13 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.6. Объектом закупки являются товары, работы, услуги, включенные в перечни, утвержденные Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ», и не включенные в них (часть 3 статьи 28, часть 4 статьи 29, пункт 13 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.7. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки:

- декларации о принадлежности участника закупки к учреждению или предприятию уголовно-исполнительной системы (статья 28, подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ);

- декларации о принадлежности участника закупки к организации инвалидов (статья 29, подпункт «к» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ);

- декларации о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям (статья 30, подпункт «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.8. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки об опыте работы, наличии ресурсов и т.д. в зависимости от вида закупаемых работ и НМЦК (части 2, 2.1 статьи 31, пункт 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ...» (далее – Постановление № 2571));

3.9. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены требования о предоставлении участниками закупки в составе заявки информации и документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением № 2571 (подпункт «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановление № 2571);

3.10. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены запреты и ограничения в отношении товаров (в том числе при закупке работ и услуг), происходящих из иностранных государств (работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами), преимущества в отношении товаров российского происхождения (в том числе при закупке работ и услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами) (статья 14, пункт 15 части 1 статьи 42, Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875));

3.11. В извещении об осуществлении закупки не установлены либо неправомерно установлены требования к предоставлению в составе заявки участника закупки информации и документов, подтверждающих страну происхождения товара (в том числе при закупке работ и услуг) для целей Федерального закона № 44-ФЗ (статья 14, пункт 5 части 1 статьи 43 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановление № 1875);

3.12. Нарушение правил описания объекта закупки, в том числе:

- использование не предусмотренной каталогом товаров, работ, услуг информации о значениях характеристик, дополнительной информации о потребительских свойствах, а также невключение обоснования необходимости

использования дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств, которые не указаны в позиции каталога товаров, работ, услуг;

- осуществление описания объекта закупки с использованием ОКПД2 при наличии позиции в каталоге товаров, работ, услуг;

- осуществление описания объекта закупки без использования единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) (в неструктурированном виде);

- включение в описание объекта закупки указания на страну происхождения товара, фирменного наименования товара

(часть 6 статьи 23, статья 33, пункт 5 части 1, пункт 1 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ, пункты 2 - 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145).

3.13. Извещение об осуществлении закупки и являющиеся неотъемлемой его частью электронные документы, размещенные в составе такого извещения (проект контракта, описание объекта закупки), содержат отличную информацию:

- о сроках поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг;
- о сроке исполнения контракта;
- о размере обеспечения исполнения контракта;
- об установлении требований о предоставлении обеспечения гарантийных обязательств

(часть 3 статьи 7, части 1, 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.14. Невключение или включение ненадлежащим образом в проект контракта обязательных условий, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок:

- об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту (части 4-8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом ...»;

- о сроках оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (части 13, 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- о сроках возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечения исполнения контракта (часть 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

- о предоставлении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нового обеспечения исполнения контракта в случае отзыва у банка, выдавшего банковскую гарантию, лицензии (часть 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.15. В извещении об осуществлении закупки не установлено требование обеспечения заявок на участие в закупке (пункт 16 части 1 статьи 42, статья 44 Федерального закона № 44-ФЗ).

3.16. Размещение в ЕИС разъяснений положений извещения об осуществлении закупки без указания предмета запроса (часть 5 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

Нарушения, связанные с формированием и размещением извещений об осуществлении закупок, составляют около 76% от общего количества выявленных нарушений. Наибольшее количество нарушений данной категории связаны с нарушениям, указанными в пунктах 3.4, 3.7, 3.8, 3.13, 3.14 раздела.

4. Нарушения, связанные с проведением процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

4.1. Признание заявки на участие в электронном конкурсе, электронном аукционе, электронном запросе котировок, закупке у единственного поставщика на основании части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ соответствующей требованиям извещения о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, если:

- заявка участника содержит недостоверную информацию в отношении товарного знака, страны происхождения товара, предлагаемого к поставке;
- заявка участника не содержит подтверждение соответствия участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с положениями Постановления № 2571;
- заявка участника не содержит или содержит несоответствующие извещению о проведении закупки показатели в отношении объекта закупки;
- заявка участника не содержит информации и документов подтверждения страны происхождения товара

(часть 12 статьи 48, часть 5 статьи 49, часть 3 статьи 50, часть 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

4.2. Непродление сроков подачи заявок на участие в закупке при внесении изменений в извещение о проведении конкурентной процедуры (пункт 4 части 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).

Количество нарушений, связанных с процедурой определения поставщика (подрядчика, исполнителя), выявленных в 2025 году, составило 85 случаев и их количество значительно увеличилось по сравнению с предыдущими годами (33 случая в 2023 году и 26 случаев в 2024 году).

5. Нарушения при заключении контракта.

5.1. Заключение контракта на условиях, отличных от условий, указанных в извещении об осуществлении закупки и (или) заявки участника закупки, с которым заключен контракт в части отсутствия в контракте информации о реестровой записи и количестве баллов из реестра российской промышленной продукции, указанных в заявке победителя закупки (часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

5.2. Заключение контракта ранее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола подведения итогов при осуществлении закупки в рамках части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 6 статьи 51, часть 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

5.3. Заключение контракта с нарушением требований частей 1, 2 статьи 37, части 1 статьи 51, статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, когда:

- участником закупки предоставлено обеспечение исполнения контракта в меньшем размере, чем предусмотрено требованиями Федерального закона № 44-ФЗ;

- заказчиком приняты информация и документы, подтверждающие добросовестность участника закупки, при этом такая информация и документы не соответствуют требованиям Федерального закона № 44-ФЗ;

- участником закупки предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК и заказчиком не применены антидемпинговые меры.

6. Нарушения, связанные с информационным обеспечением закупочной деятельности.

6.1. Нарушение срока направления информации и документов для включения в реестр контрактов о заключении контракта (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.2. Неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (часть 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.3. Неразмещение или нарушение срока размещения в ЕИС отчета об объеме закупок российских товаров (пункт 2 части 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ).

7. Нарушения, связанные с направлением информации и документов в уполномоченные органы.

7.1. Ненаправление или нарушение срока направления в контрольный орган в сфере закупок уведомлений о заключенных в соответствии с пунктами 6, 6.1, 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действовавшей до 1 июля 2025 г.)).

7.2. Направление в контрольный орган уведомления о заключении контракта и включение в него информации и документов в неполном объеме (отсутствие обоснования заключения контракта по выбранному способу закупки, информации об обосновании цены контракта, иных информации и документов, подтверждающих заключение контракта по выбранному основанию) (части 2, 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

7.3. Нарушение сроков направления в контрольный орган обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по итогам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Отмечаем, что с 1 июля 2025 г. направление уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) осуществляется с использованием ЕИС. При этом указанное уведомление должно

содержать обоснование наступления случая и указание положений статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, явившихся основанием для заключения контракта, а также контракт должен содержать обоснование цены контракта.

Кроме того, в 2025 году участились случаи нарушения сроков направления в контрольный орган в сфере закупок обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
